

30.10.2015 – 05.11.2015, № 42

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Главная статья

[Во имя борьбы с коррупцией, или Об отдельных "достижениях" государственной политики дерегуляции бизнеса](#)

Компетентное мнение

[Основные этапы и аспекты реформы разрешительной системы в Украине](#)

[Изменения в техническом регулировании бизнеса](#)

[Государство & бизнес: голодные игры](#)

[Волны дерегуляции: изменения регуляторных процедур в аграрной отрасли](#)

[Дерегуляция бизнеса в сфере лицензирования: сопоставление теории и практики](#)

[Уменьшение количества лицензий: последствия для бизнеса, потребителей](#)

Официальная позиция

[Госрегслужба о применении принципа молчаливого согласия при выдаче документов разрешительного характера](#)

Дерегуляция бизнеса: обзор результатов и достижений

Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по поводу упрощения условий ведения бизнеса (дерегуляция)" № 191-VIII (далее – Закон о дерегуляции) внес изменения в огромный массив украинского законодательства. Цель ставилась амбициозная – упростить ведение бизнеса в Украине и поднять страну в рейтинге Doing Business.

Группа Всемирного банка, которая занимается исследованием **Doing Business**, отметила, что реформы, направленные на улучшение бизнес-атмосферы, в период с июня 2014 года по июнь 2015 года провели 189 стран по всему миру и утвердили 231 реформу, в числе которых абсолютное большинство было направлено на улучшение ведения бизнеса. Украина всеми силами правительства и общественности старается не отставать. Рейтинг показывает успехи: по новым данным, датированным 2016 годом, в Рейтинге легкости ведения бизнеса Украина уже на 83 месте (2014 год – 112 место) из 189 исследуемых экономик мира (информация с официального сайта www.doingbusiness.org/reforms).

Вместе с тем это статистика. Больше волнуют реалии реализации правовых норм, направленных на долгожданное облегчение.

Стоит отметить интересный факт: в Информационных материалах по поводу состояния проведения дерегуляции хозяйственной деятельности (за I квартал 2015 года) от 28.04.2015 г., которые Государственная регуляторная служба Украины разместила на своем официальном сайте, указано, что в последнее время наблюдается увеличение количества регуляторных актов и, соответственно,

усиление зарегулированности отдельных сфер хозяйственной деятельности.

В течение I квартала 2015 года органами исполнительной власти центрального и местного уровня разработано и представлено на согласование 509 проектов регуляторных актов (из них разработчиками 351 проекта выступали центральные органы исполнительной власти, 158 – местные). При этом только Нацкомиссией по регулированию в сферах энергетики и коммунальных услуг в течение I квартала 2015 года разработано больше регуляторных актов, чем за весь прошлый год. Значит ли это, что [Законом](#) отменяются нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, а подзаконным актом устанавливаются новые ограничители?

Минэкономразвития Украины считает иначе. Министр А. Абронавичус в конце 2014 года анонсировал процесс дерегуляции в три этапа. Первым является, соответственно, дерегуляция, вторым и третьим – проверка контролирующих и регулирующих органов на целесообразность и контроль над тем, чтобы эти органы, что абсурдно, не создавались снова.

Государство в лице Государственной регуляторной службы Украины констатирует, что в I квартале 2015 года количество проверок субъектов хозяйствования сократилось на 95 % по отношению к тому же времени 2014 года, когда не действовал запрет на проверки. Опять-таки, государственные органы признают, что на местах сейчас происходят кадровые перестановки и чистки, и остро стоит необходимость проведения разъяснительной работы всех законодательных нововведений самим сотрудникам государственных органов и органов местного самоуправления.



Основа, которая нам сейчас нужна: разъяснительная работа на местах, в регионах, неукоснительное исполнение законодательных нововведений, мониторинг действующего законодательства на устранение существующих еще законодательных препятствий, всеобщее содействие государственных органов бизнесу в рамках реализации [Закона о дерегуляции](#).

Разъяснительная работа должна происходить на всех уровнях: для чиновников, малого и среднего бизнеса, простых граждан, которых дерегуляция, по меньшей мере, тоже касается. Также необходима доработка и устранение всех несоответствий в нормативно-правовых актах.

Так, например, [Законом о дерегуляции](#) внесено изменение в [статью 15 Закона Украины "Об аренде земли"](#), в которой уменьшено количество существенных условий договора аренды земли с 11 до 3, а также отменены все обязательные дополнения к договору аренды.

Вместе с тем в [постановлении Кабинета Министров Украины "Об утверждении Типового договора аренды земли" № 220 от 3 марта 2004 года](#) в типовом договоре действуют те существенные условия и обязательные дополнения, которые уже удалены с Закона.

Несмотря на это, при заключении договора аренды земли следует указывать все те существенные условия, которые до сих пор находятся в типовом договоре, и дополнять его теми дополнениями, которые до сих пор указаны в типовом договоре аренды земли.

Все потому, что в соответствии со [статьей 179 Хозяйственного кодекса Украины](#) стороны договора, которые придерживаются типового договора, не могут отступать от его содержания, разве что конкретизируя его положения.

На сайте Госгеокадастра Украины размещен проект постановления Кабинета Министров Украины с изменениями в типовой договор аренды, однако он датирован 28 января 2015 года и до сих пор не принят. Указанное выше дает основания утверждать, что [Закон о дерегуляции](#) в вопросе упрощения заключения договора аренды земли, а именно по поводу существенных условий и приложений к договору, на сегодняшний день имеет декларативный характер.

ВЫВОД:

Основная цель [Закона о дерегуляции](#) – сближение украинского законодательства с законодательством ЕС. Вместе с тем следует учитывать украинскую бюрократическую и коррупционную составляющую этого процесса. Скорость дерегуляции все еще остается неудовлетворительной. Неоспоримым положительным моментом является сотрудничество государственных органов с общественными организациями. Так, в октябре 2015 года общественный союз "Фонд поддержки реформ в Украине" подписал соглашение о партнерстве с Министерством экономического развития и торговли Украины в рамках реализации инициатив по дерегулированию. На основании этого соглашения стартовал новый проект – Деререгуляционный офис (Better Regulation Delivery Office (BRDO)), неправительственный институт, который займется упрощением многих регуляторных процедур и улучшением регуляторного климата в стране. Эффективное взаимодействие общественных организаций и власти в этом вопросе может дать необходимый результат, главное – не останавливаться на достигнутом.

**Виктория Вареникова,
адвокат, юрист
Юридической фирмы "София"**



© ООО "Информационно-аналитический центр "ЛИГА", 2015
© ООО "ЛИГА ЗАКОН", 2015

